



Comisión Interamericana de Derechos Humanos
Plan Estratégico 2011-2015

Plan de acción 4.6.i (2011 – 2012) Personas LGTBI

1. Identificación

En el Plan de Acción de la CIDH, el **Plan de Acción 4.6.i** se enfoca en los derechos de las personas lesbianas, gays, transgénero¹ y bisexuales, y las personas intersexuales² (LGTBI). La CIDH establecerá estándares legales, se pronunciará en casos, y emitirá informes sobre la situación de personas de las comunidades LGTBI en los Estados de las Américas. El Plan de Acción contempla informes, jurisprudencia y asesoría a los Estados.

1.1. Duración estimada

24 meses

2. Antecedentes

Las personas gays, lesbianas, bisexuales, transgénero e intersexuales han estado históricamente sometidas a discriminación y continúan siendo sujetas a discriminación, persecución, y otros abusos. Muchos factores contribuyen a esta situación, incluyendo la ignorancia y la intolerancia que llevan a la estigmatización y a la denegación de la igualdad de derechos por los individuos, los grupos y la sociedad como un todo.

Los desastrosos efectos de la discriminación contra personas de sexualidad diversa son ampliamente conocidos, y se extienden a través de continentes, culturas y tradiciones legales: la Declaración sobre Identidad Sexual y Orientación de Género presentada el 18 de diciembre de 2008 a la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas incluye una condena de la violencia, el hostigamiento, la discriminación, la exclusión, la estigmatización y el perjuicio basados en orientación sexual y la identidad de género. También incluye la condena de asesinatos y ejecuciones, tortura, detención arbitraria y la denegación de derechos económicos, sociales y culturales con base en estas razones. La Declaración fue firmada por 67 Estados Miembros; entre ellos, 14 Estados Miembros de la OEA.

El reconocimiento, el respeto y la promoción de los derechos de los derechos de minorías sexuales³ han recibido atención periódica por parte de la CIDH. En los años 2008 y 2009, la Comisión ha hecho referencia a la situación de estos grupos sujetos a discriminación en comunicados de prensa emitidos después de visitas *in loco in loco* y de asesinatos de activistas. Por ejemplo, en el comunicado después de su visita a Jamaica, la Comisión condenó

[...] enfáticamente el alto nivel de homofobia que prevalece en la sociedad jamaicana. Esta homofobia ha resultado en muertes violentas de personas

¹ Personas cuya identidad o expresión de género no coinciden con su sexo biológico

² Personas cuyas características sexuales biológicas no se en las definiciones médicas de masculino o femenino

³ En el contexto de este plan de acción, el concepto de minoría sexual incluye personas que se auto identifican como transgénero, gay, lesbiana, bisexual, travesti, intersexual y transexual.

percibidas como gays, lesbianas, bisexuales o transexuales, así como acuchillamientos, ataques en grupo, detenciones arbitrarias y acoso policial. El miedo resultado hace más difícil que personas de estos grupos tengan acceso a ciertos servicios básicos, por ejemplo, servicios médicos que puedan revelar su orientación sexual. Defensores y defensoras de los derechos de los gays, las lesbianas, los bisexuales y los transexuales han sido asesinados, apaleados y amenazados, y la policía ha sido criticada en muchas instancias por no prevenir o no responder a denuncias de este tipo de violencia. El Estado debe tomar medidas para asegurar que las personas de este grupo puedan asociarse libremente, y ejercer sus derechos básicos sin temor a ser atacadas. Durante esta visita, la Comisión recibió informes sobre cuatro asesinatos en circunstancias que sugieren homofobia, en un período de un año y medio. Uno de dichos asesinatos habría sido consecuencia del ataque con bombas de fuego de la casa de una persona percibida como homosexual, y otro hombre percibido como homosexual fue cortado en pedazos con machete [...]4

En su Informe *Honduras: Derechos Humanos y Golpe de Estado*, la Comisión reconoció que el golpe enfatizó situaciones de discriminación histórica, y tuvo efecto desproporcionado en algunos grupos, entre ellos la comunidad gay. La Comisión constató uso indiscriminado de la fuerza, incluyendo violencia sexual, contra ciertas personas.

La Comisión no ha realizado un análisis comprensivo de la situación de las personas de las comunidades LGTBI en las Américas. Fuentes de información que incluyen presentaciones orales y escritas durante audiencias públicas, información recibida durante visitas *in loco*, informes de Prensa en los Estados Miembros, y peticiones recibidas por la Comisión, apuntan a una hipótesis de trabajo que indica que los problemas sistémicos enfrentados por las personas de estas comunidades incluyen la criminalización, la discriminación en el acceso a los servicios (incluyendo los servicios de salud y justicia), la exclusión y violencia y la invisibilidad de estas violaciones (*cfr*, como ejemplo, <http://www.cidh.oas.org/Comunicados/English/2011/4-11eng.htm>).

Las comunidades LGTBI se enfrentan a grandes retos en su trabajo de incidencia en las políticas públicas hacia mayor respeto de sus derechos humanos. Entre éstos, la falta de estadísticas e información pública concerniente a violaciones de derechos humanos con base en la identidad sexual. Hay una necesidad urgente de producir estudios que puedan establecer la extensión de la discriminación y la violencia contra las personas de estas comunidades y cómo inciden en el acceso a los servicios y programas de prevención y protección. Esta necesidad ha sido reconocida por los Estados Miembros de la OEA, que han exhortado a la CIDH a preparar un estudio continental concerniente a los derechos de las personas de las comunidades LGTBI (*vide*, AG/RES. 2600 (XL-O/10)).

⁴ IACHR, Comunicado de Prensa 59/08, disponible al vínculo <http://www.cidh.oas.org/Comunicados/Spanish/2008/59.08sp.htm>

Como parte de este Plan de Acción, la CIDH desarrollará informes sobre problemas derivados de la identidad sexual en las Américas. Los informes se enfocarán en la discriminación *de jure* y *de facto* y darán visibilidad a los problemas que enfrentan las comunidades LGBTI a nivel regional e internacional, incluirán recomendaciones en los campos de la política pública, la legislación y la interpretación judicial y podrían ser recogidos en un informe hemisférico sobre el estado de los derechos LGBTI en las Américas al término del período de 24 meses.

Como un segundo elemento del plan de acción, se dará prioridad y se procesará los casos en que se alega discriminación basada en orientación sexual. La Comisión considerará y decidirá casos con base en proyectos de informe. Las decisiones de la Comisión en casos proveerá acceso al sistema para un grupo de víctimas ampliamente ignoradas y, a través de las medidas de no repetición, promoverá el cambio sistémico. Adicionalmente, la materia de los casos contribuirá como información de base para el análisis general que la Comisión hará de la situación.

Tercero, con base en las resoluciones emitidas por la Asamblea General desde el año 2008 sobre derechos humanos y orientación sexual, la Comisión “como órgano consultivo de la Organización” formulará y proveerá asesoría técnica especializada sobre la resolución, en la forma de comentarios y recomendaciones a los órganos políticos en el proceso de preparación y negociación de la resolución y su seguimiento.

3. Actividades previas

La Secretaría Ejecutiva continuará recabando sistemáticamente información y conocimiento en relación con los 35 Estados Miembros sobre los siguientes campos:

- legislación
- políticas públicas y acciones ejecutivas
- jurisprudencia (estándares y casos)
- información disponible sobre percepción pública y actitudes
- el trabajo de la sociedad civil y la actuación de otros actores relevantes.

La Secretaría Ejecutiva continuará conversaciones sobre posibles cooperaciones para completar dos reuniones de expertos en el corto plazo:

- discriminación *de jure*, violencia (incluyendo el sistema carcelario) y los derechos LGBTI (sería posible organizarla para mayo de 2011)
- Salud y derechos LGBTI (sería posible organizarla para junio o julio de 2011)

La Secretaría Ejecutiva ha preparado Términos de Referencia detallados para esas dos reuniones. Se requeriría además cuatro otras reuniones: a) relaciones interpersonales y derechos LGBTI, empleo y derechos LGBTI, cultura (expresión, media, educación y arte) y derechos LGBTI, y participación política y derechos LGBTI. Todas estas, sin embargo, dependen del financiamiento.

